



СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА С ПЕРСПЕКТИВОЙ ДО 2036 ГОДА

Баканов Кирилл Сергеевич

Начальник отдела Научного центра БДД МВД России
кандидат юридических наук



25

международных и зарубежных документов
стратегического планирования в области БДД



**Зарубежный опыт
по факторам риска
совершения ДТП**

скорость, выезд на полосу встречного движения, опьянение,
ремни безопасности, мотошлемы и ДУУ, отвлечение
внимания, своевременность и качество оказания помощи



**Доклад о состоянии БДД
и аналитические обзоры**

содержащие анализ состояния
БДД и прогнозы



> 300

запросов предложений:

- органы государственной власти
- высшие должностные лица субъектов РФ
- территориальные органы МВД России на региональном уровне
- образовательные и научные организации
- общественные организации
- хозяйствующие субъекты в сфере транспорта



> 1000

предложений сформировано по результатам обработки

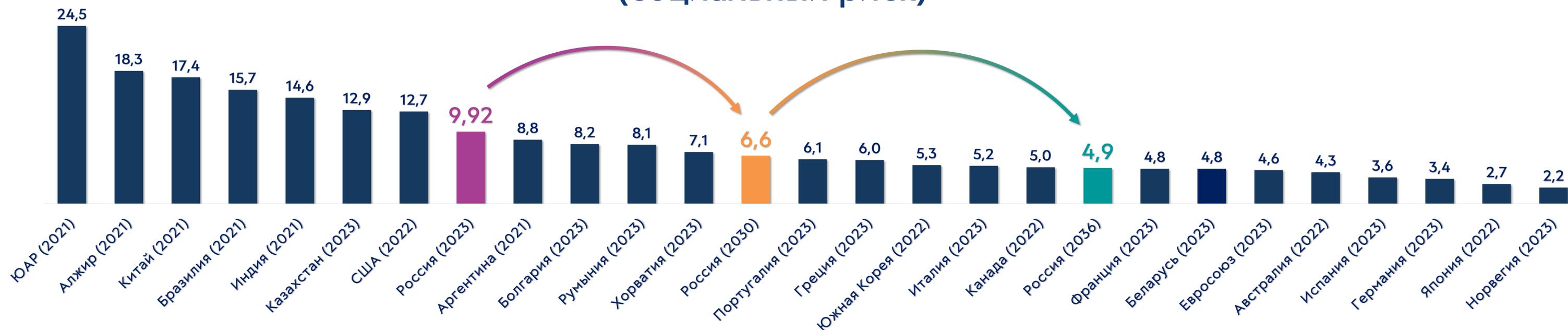
ЭТАПЫ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО ПРОЦЕССА



Стратегия БДД – документ, в котором определены приоритеты, цели и задачи публичного управления в сфере безопасности дорожного движения, способы их эффективного достижения и решения

УРОВЕНЬ АВАРИЙНОСТИ В РОССИИ И МИРЕ

Число погибших в ДТП на 100 тыс. населения в разных государствах (социальный риск)

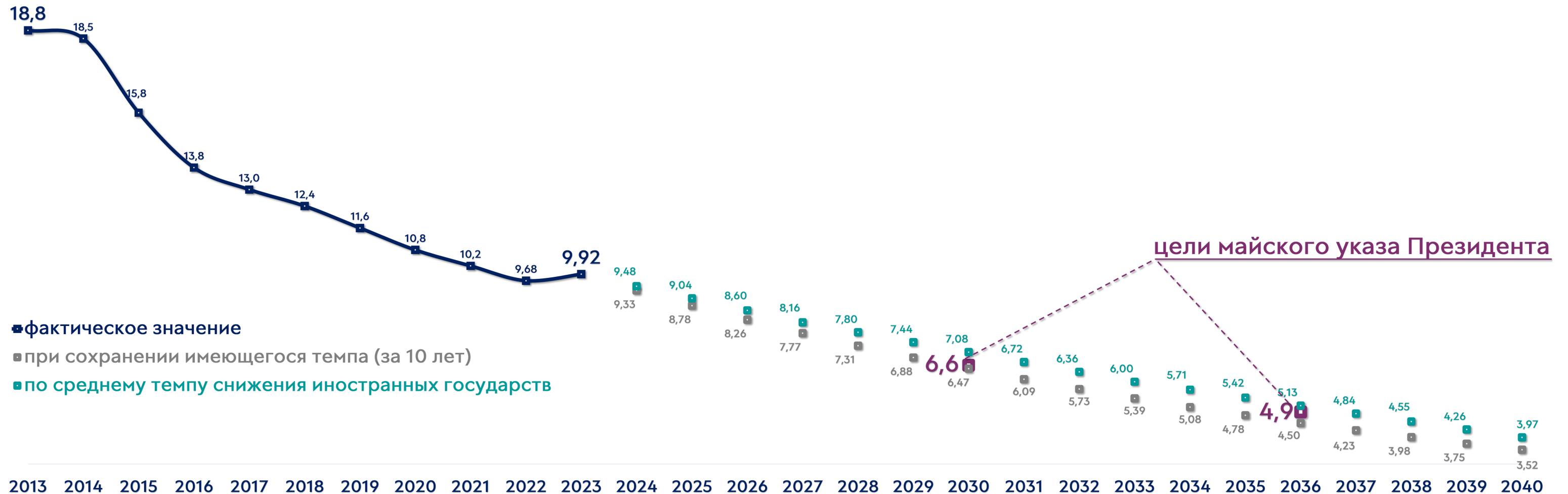


По оценке ВОЗ, Российская Федерация вошла в число 10 государств, достигших цели по снижению смертности в ДТП на 50% в рамках первого Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения 2011-2020 годов



По уровню социального риска Российская Федерация приближается к группе стран с высоким уровнем доходов и при этом является одним из лидеров по этому показателю среди стран с населением более 100 млн человек

ПРОГНОЗ СНИЖЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО РИСКА



Опыт зарубежных стран показывает, что чем ниже уровень дорожно-транспортной смертности, тем сложнее сохранить достигнутые темпы снижения, поскольку прежних мер в новых условиях уже недостаточно для достижения поставленных целей

БЕЗОПАСНАЯ СИСТЕМА



ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

- Приоритет ответственности государства
- Признание человека самым уязвимым звеном системы, которое допускает ошибки
- «Прощающая» инфраструктура и конструкция транспортных средств
- Стремление к нулевой смертности (идеология, а не показатель)
- Приоритет безопасности над экономическими результатами
- Проактивный подход
- Проектное управление

Направления

-  Оптимизация полномочий
-  Совершенствование координации
-  Интеграция программ и проектов
-  Определение показателей оценки эффективности задействуемых субъектов (KPI)
-  Интеграция информационных ресурсов
-  Финансирование
-  Развитие учета и анализа
-  Развитие регуляторики
-  Повышение кадрового потенциала
-  Комплексное научное обеспечение БДД
-  Развитие международного сотрудничества и обмена опытом

Органы публичной власти



Федеральные



Региональные



Местные



Общественность



Образование и наука



Бизнес

Риски



Приоритет
узконаправленных задач



Недостаточное
финансирование



Недостаточная
заинтересованность



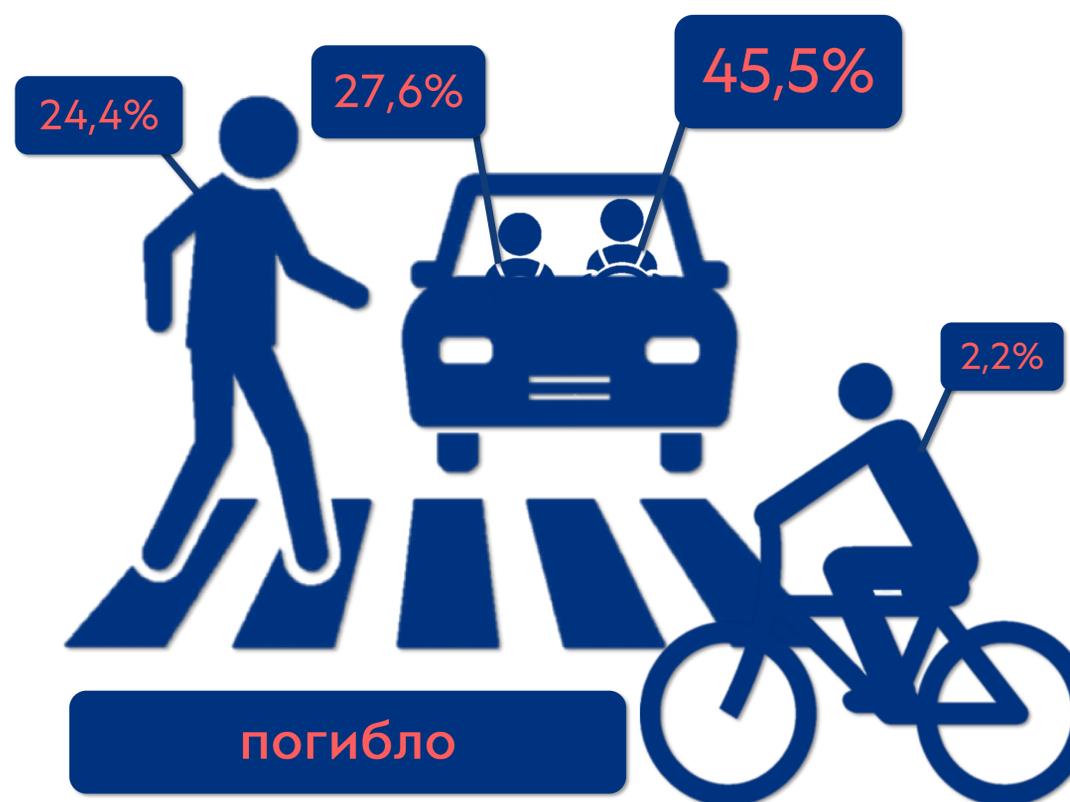
Интуитивное управление



Разобщенность

Направления

-  Непрерывное воспитание и обучение
-  Культура БДД
-  Социальная ответственность
-  Развитие допуска:
 - качество образовательного процесса
 - совершенствование медицинского допуска
 - поэтапный допуск
-  Риск-ориентированная профилактика
-  Индивидуальная профилактика
-  Информирование об угрозах
-  Оптимизация ответственности
-  Развитие технологий выявления нарушений
-  Оптимизация и цифровизация производства
-  Вовлечение общественности



Угрозы

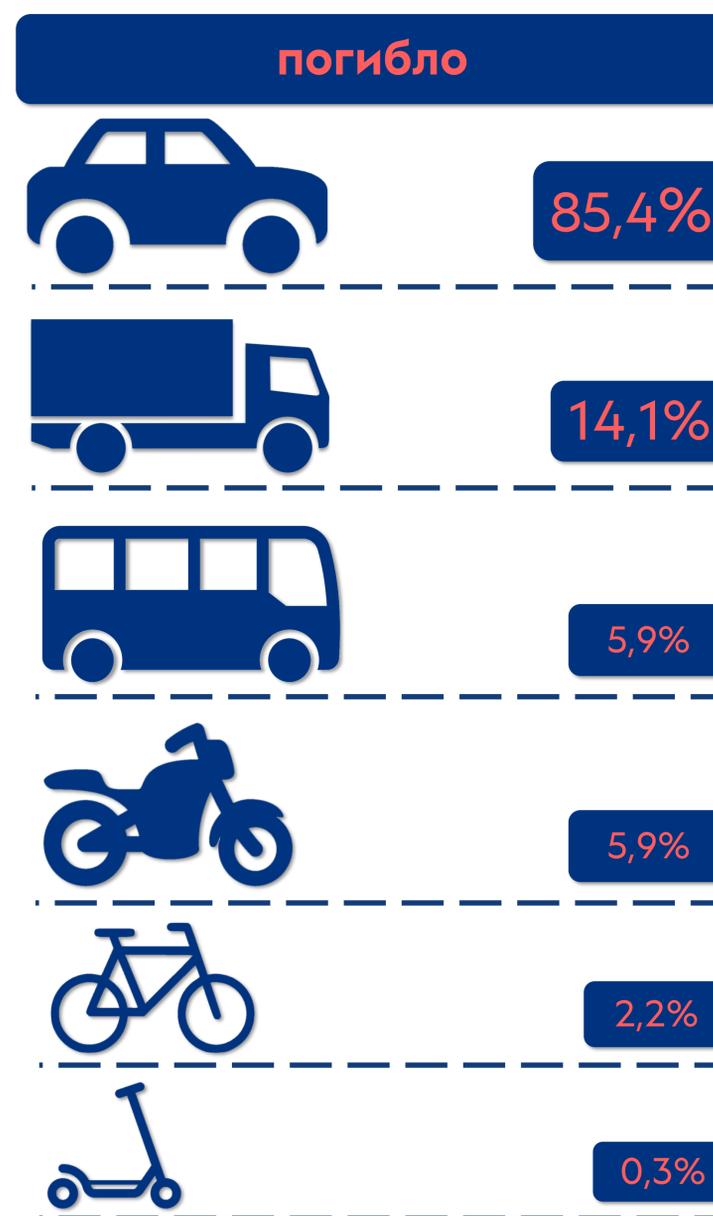
-  Скорость
-  Опьянение
-  Выезд на полосу встречного движения
-  Уязвимость пешеходов
-  Отвлечение внимания
-  Неиспользование ремней безопасности и шлемов

Группы риска

-  Дети
-  Пожилые пешеходы
-  Начинающие и пожилые водители
-  Иностранцы

Направления

-  Повышение минимальных требований
-  Внедрение современных систем безопасности
-  Обновление парка
-  Современные технологии предрейсового контроля
-  Технологии дистанционного контроля
-  Комплексная мобильность
-  Единый стандарт качества оказания услуг в транспортной сфере
-  Цифровой профиль перевозчика
-  Безопасная логистика
-  Ограничение продажи товаров и оказания услуг, не отвечающих требованиям БДД



Риски и угрозы



Старение парка



Технические неисправности



Отсутствие систем безопасности



Свободное обращение ТС, не предназначенных для дорог общего пользования

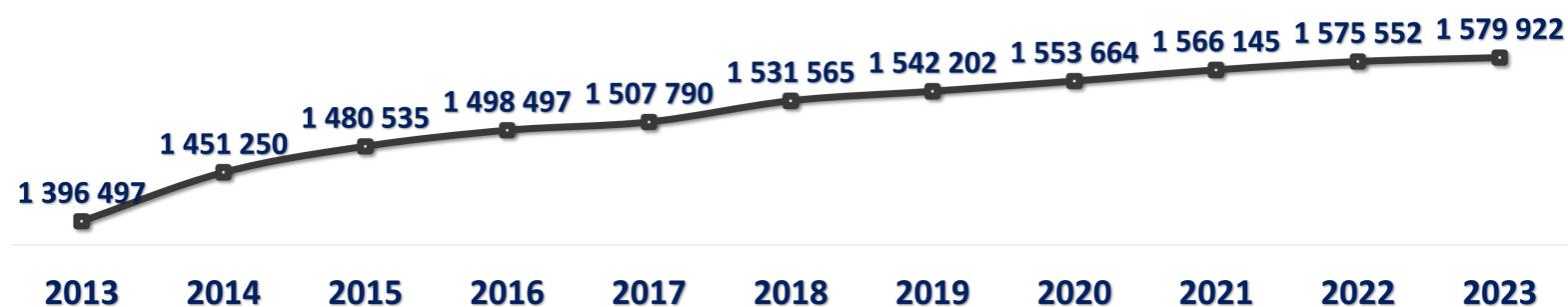


Экономия на безопасности



Приоритет личного ТС, а не общественного

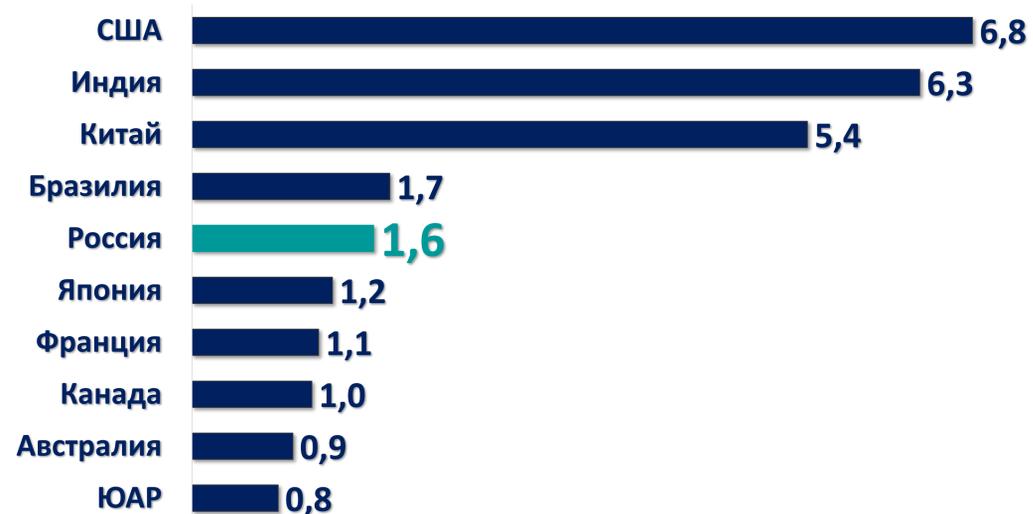
Протяженность автомобильных дорог в России



Плотность городов и населенных пунктов



Распределение стран по протяженности дорог (млн км)



По протяженности дорожной сети Россия занимает 5-е место в мире



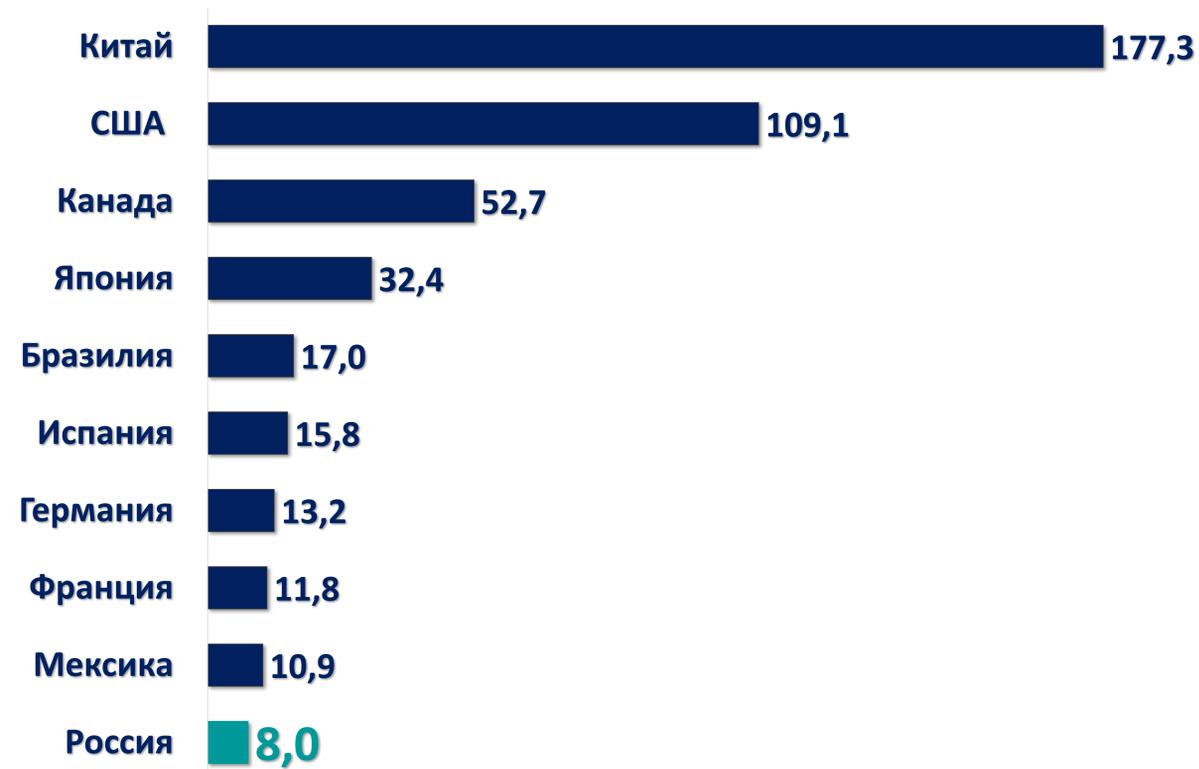
Территориальные особенности Российской Федерации обуславливают необходимость перемещения людей и грузов на значительно большие расстояния, чем во многих странах мира



По уровню развития дорожной сети с учетом площади и численности населения* Российская Федерация занимает 7-е место среди 10 наибольших по площади стран

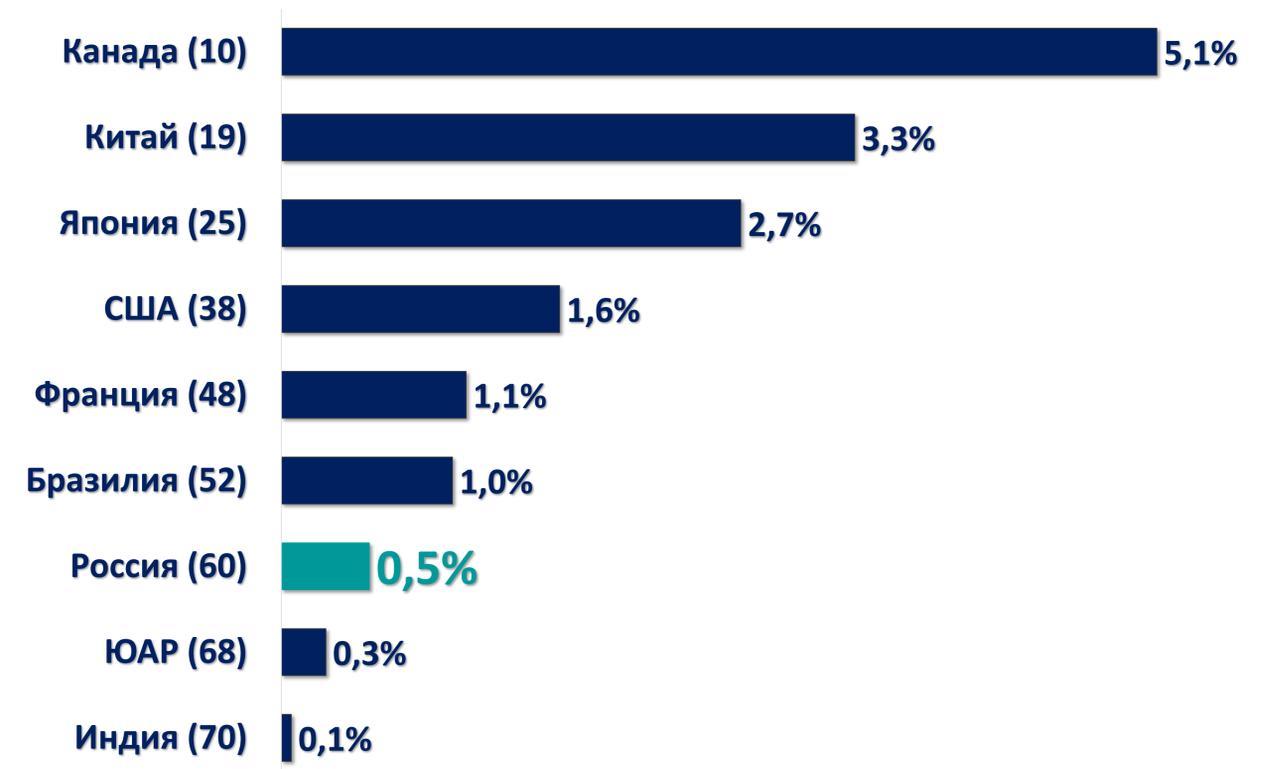
*коэффициент Энгеля. $KE=100 \cdot L / \sqrt{P \cdot S}$ (L-протяженность автодорог, P-численность населения, S-площадь территории)

Протяженность дорог скоростного класса в разных странах (тыс. км)



Россия входит в десятку стран с наибольшей протяженностью дорог скоростного класса

Доля дорог скоростного класса в составе всех дорог среди стран с наибольшей протяженностью дорожной сети



Доля дорог скоростного класса составляет 0,5% от общей протяженности дорог страны
По этому показателю Россия занимает 60-е место из 72 стран, имеющих скоростные дороги

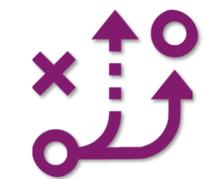
Направления

-  Актуализация технических норм и повышение минимальных требований
-  Совершенствование дорожной инфраструктуры с учетом интенсивности движения, потребностей экономики и угроз БДД
-  Приоритет «предупреждающей» и «прощающей» инфраструктуры
-  Приоритет инфраструктуры общественного транспорта и активных форм мобильности
-  Управление скоростью
-  Цифровизация и развитие «умных дорог»
-  Инцидент-менеджмент
-  Стимулирование выполнения технических требований на добровольной основе

погибло

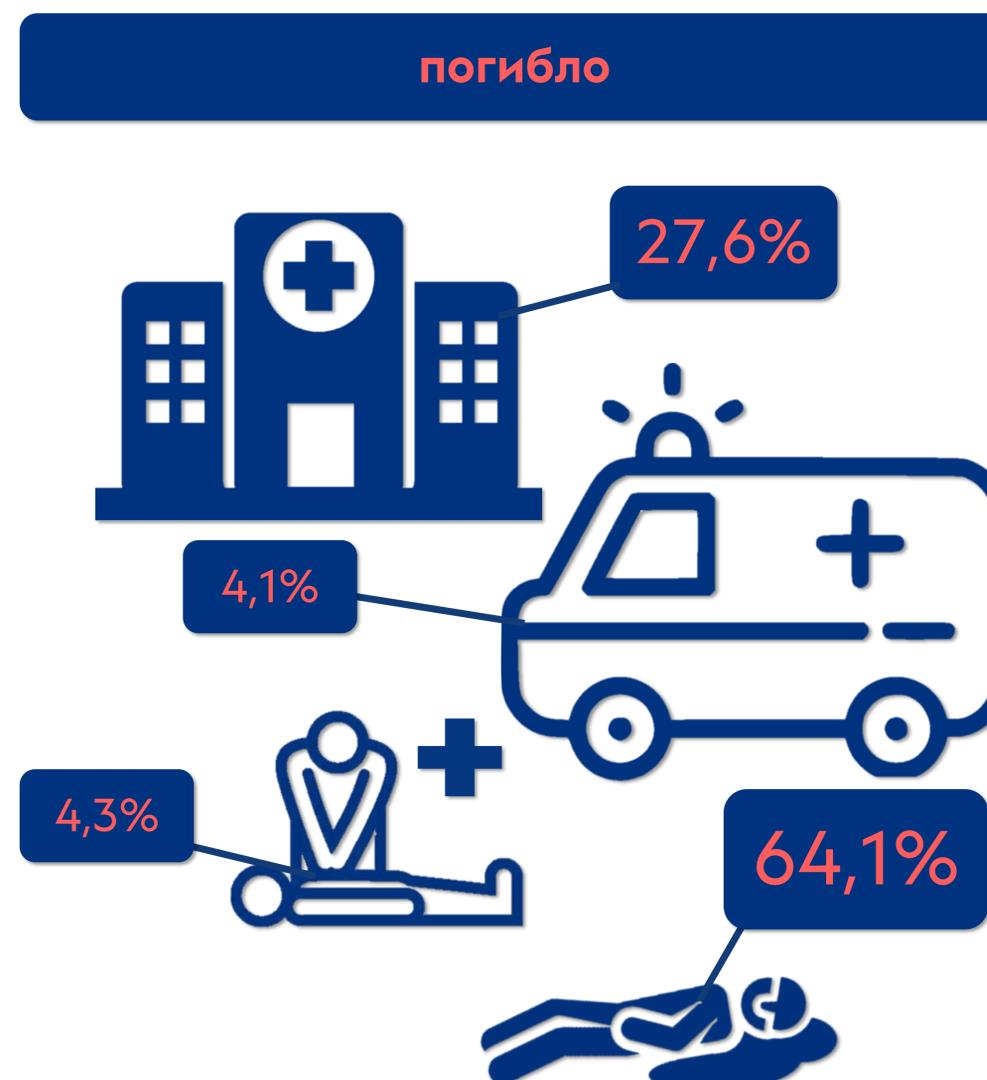


Риски и угрозы

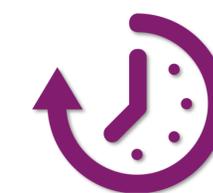
-  Несоответствие интенсивности
-  Недостатки транспортного и городского планирования
-  Недостатки содержания
-  Недостаточное финансирование
-  Недостаточное внимание к БДД

Направления

-  Развитие систем информирования
-  Покрытие дорог связью
-  Обучение населения навыкам первой помощи
-  Внедрение телемедицинских технологий
-  Оптимизация логистики, маршрутизации и способов доставки
-  Совершенствование медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной



Риски и угрозы



Несвоевременность



Неоптимальная маршрутизация



Отсутствие правовых гарантий



Недостаточность квалификации и оснащённости

МАТРИЦА БЕЗОПАСНОСТИ



Сфера Объекты	ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ	ОБРАЗОВАНИЕ	ТЕХНОЛОГИИ	СУБЪЕКТЫ
ДОРОГА	Требования БДД при осуществлении дорожной деятельности и организации дорожного движения	Оценка/экспертиза, подготовка документации, согласование, аудит, контроль (надзор)	Повышение осведомленности, подготовка специалистов в отрасли и сфере контроля (надзора)	Проектирование «прощающих» и «самообъясняющих» дорог, «умные» дорожные системы	Минтранс России, МВД России, Росавтодор, ОИВ и ОМСУ
ТРАНСПОРТНОЕ СРЕДСТВО	Требования к допуску, к системам безопасности	Сертификация, контроль (надзор), техосмотр	Повышение осведомленности о безопасном ТС, подготовка специалистов в отрасли и сфере контроля (надзора)	Вспомогательные технологии и оборудование, напоминания о соблюдении требований	Минпромторг России, МВД России, Минтранс России, Ространснадзор, ОИВ и ОМСУ
УЧАСТНИК ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ	Правила, допуск, ответственность	Надзор, применение мер принуждения	Пропаганда, непрерывная система воспитания, обучение и экзамены	Вспомогательные технологии и оборудование, напоминание о правилах	МВД России, Минпросвещения России, Минздрав России, ОИВ и ОМСУ
РЕАГИРОВАНИЕ НА ДТП	Стандарты в отношении сбора данных, реагирования после ДТП и расследование ДТП	Надзор за деятельностью служб спасения, должностных лиц, расследующих ДТП	Обучение оказанию первой помощи, обучение должностных лиц, проводящих расследование	Вспомогательные технологии и оборудование	Минздрав России, МЧС России, МВД России, ОИВ и ОМСУ



XI МЕЖДУНАРОДНАЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ ВЫСТАВКА